

How Climate Budgeting helps your city to succeed

Interreg
Baltic Sea Region



Co-funded by
the European Union

ENERGY TRANSITION

Climate-4-CAST



Malmö, 1st of October 2025
Climate Budget Summit

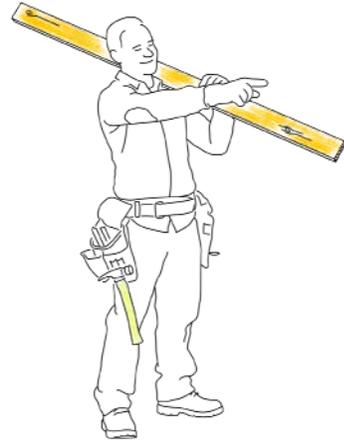
Climate and Energy Advisor
Odin Budal Søgne

Urban Environment Agency
Climate Division



CITY OF
BERGEN

Bergen?



📌 Founded in 1070

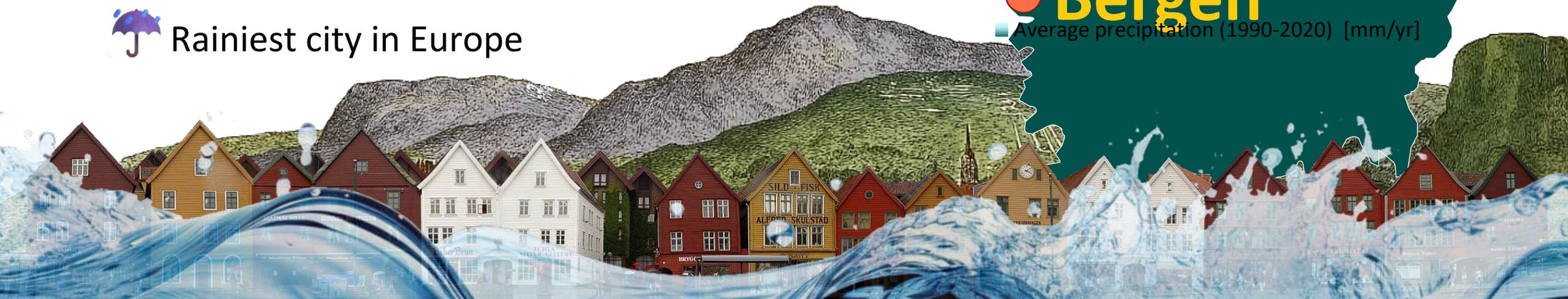
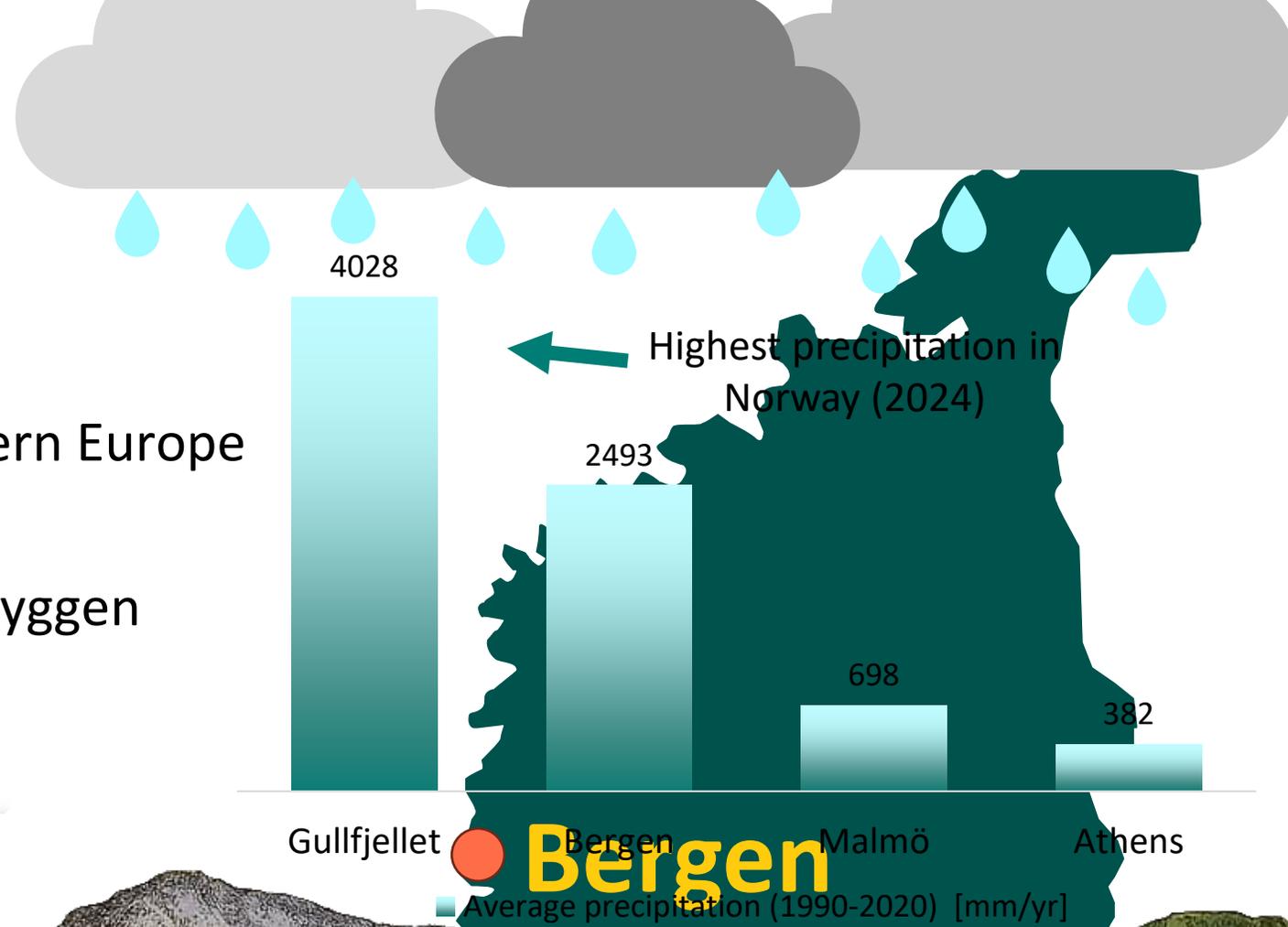
👨👩👧👦 Inhabitants ~ 290 000

🏠 The largest wooden city in Northern Europe

🏛️ UNESCO World Heritage site – Bryggen

🏔️ Surrounded by seven mountains

☔️ Rainiest city in Europe



The long and winding road to a **Climate Budget**



CITY OF
BERGEN





2000

First Climate plan for a municipality in Norway. Bergen will follow the Kyoto Protocol

2005:
30% reduced GHG emissions from 1991 to 2010

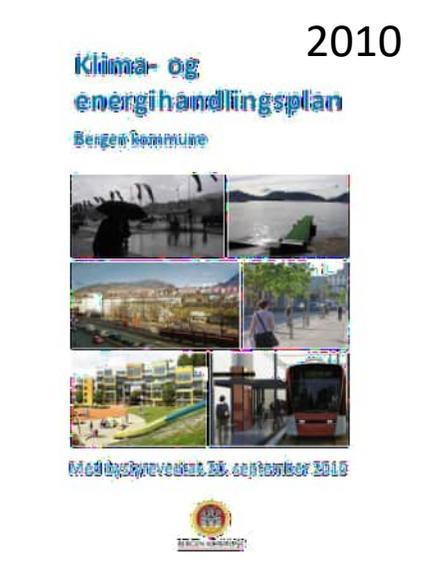


2016

2020: Reverse the emissions trend
2030: Fossil Free Society
2050: 1.5-degree society
(aligned with the Paris Agreement)

Focus areas: Direct emissions, Energy, Waste, Climate adaption

The concept of a **climate budget** is introduced.



2010

A focus on measurements

2030:
50 % reduction in GHG emissions



2023

2030: Low-emission society
2050: 1.5-degree society
(aligned with the Paris Agreement)

- **Cut direct emissions**
- **Circulate resources**
- **Preserve nature**
- **Prepare for change**



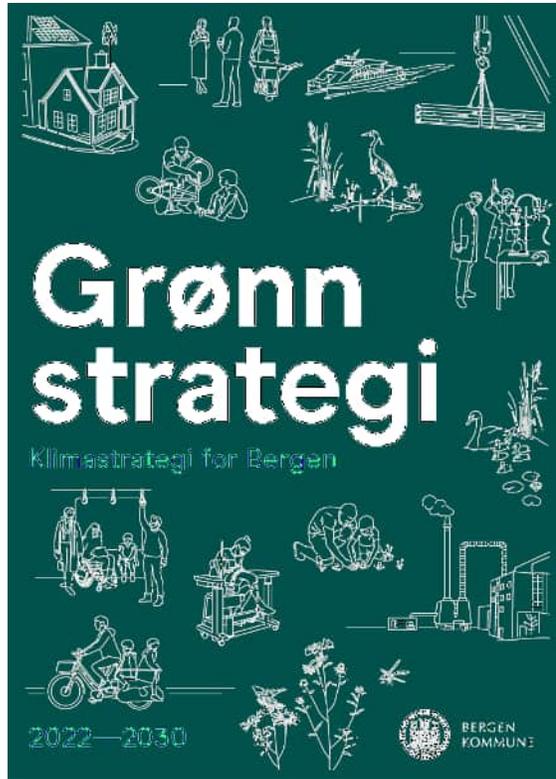
CITY OF BERGEN

Business communities and private citizens in Bergen

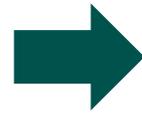


Political Support

Green strategy's action plan



“Green Strategy”
for the whole community
Adopted January 2023



“Green Operations” for the
municipality's own operations
Adopted June 2023

Climate budgeting
Climate management



CITY OF
BERGEN

VISION

The City of Bergen is a driving force for an ambitious, radical and fair climate transformation that will allow everyone in Bergen to live good lives with low emissions in a changing climate.

MAIN GOALS

2030
Bergen is a low-emission society

2050
Bergen is a 1,5 degree-society

STRATEGIES

Cut direct emissions
Direct carbon emissions in Bergen are reduced by 85% from 2009 to 2030.



Circulate resources
Bergen conserves resources. In 2030 material consumption, indirect emissions and the amount of waste is reduced. At least 65% of waste is turned into new resources.



Preserve nature
In Bergen we appreciate and strengthen nature so that it can store carbon and deal with climate change. In 2030 we have developed solutions that benefit both nature and climate.



Prepare for change
In 2030 Bergen is prepared to deal with the effects of a changing climate and makes use of the opportunities in the transition to a low emission society



MILESTONES

PRIORITY AREAS



The Bergen Community

01: A just transformation

02: Mobilising for the climate

Transport and mobility

03: Sustainable mobility

04: Fossil free transport

Energy and constructions

05: Energy efficiency & renewable energy

06: Construction for the future

Land use

07: An adapted and safe city

08: Land use neutrality

Consumption and Waste

09: Reduce the climate footprint

10: Emissions-free waste

Work and business

11: A business community in transition

12: Circular Bergen



**CUT DIRECT
EMISSIONS**



**CIRCULATE
RESOURCES**



**PRESERVE
NATURE**



**PREPARE FOR
CHANGE**





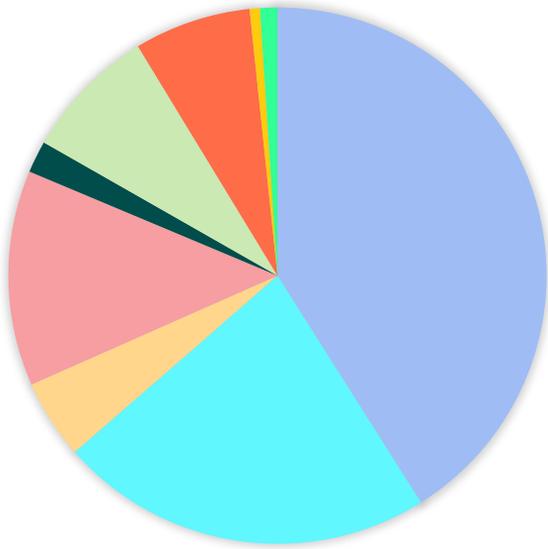
This is **why**



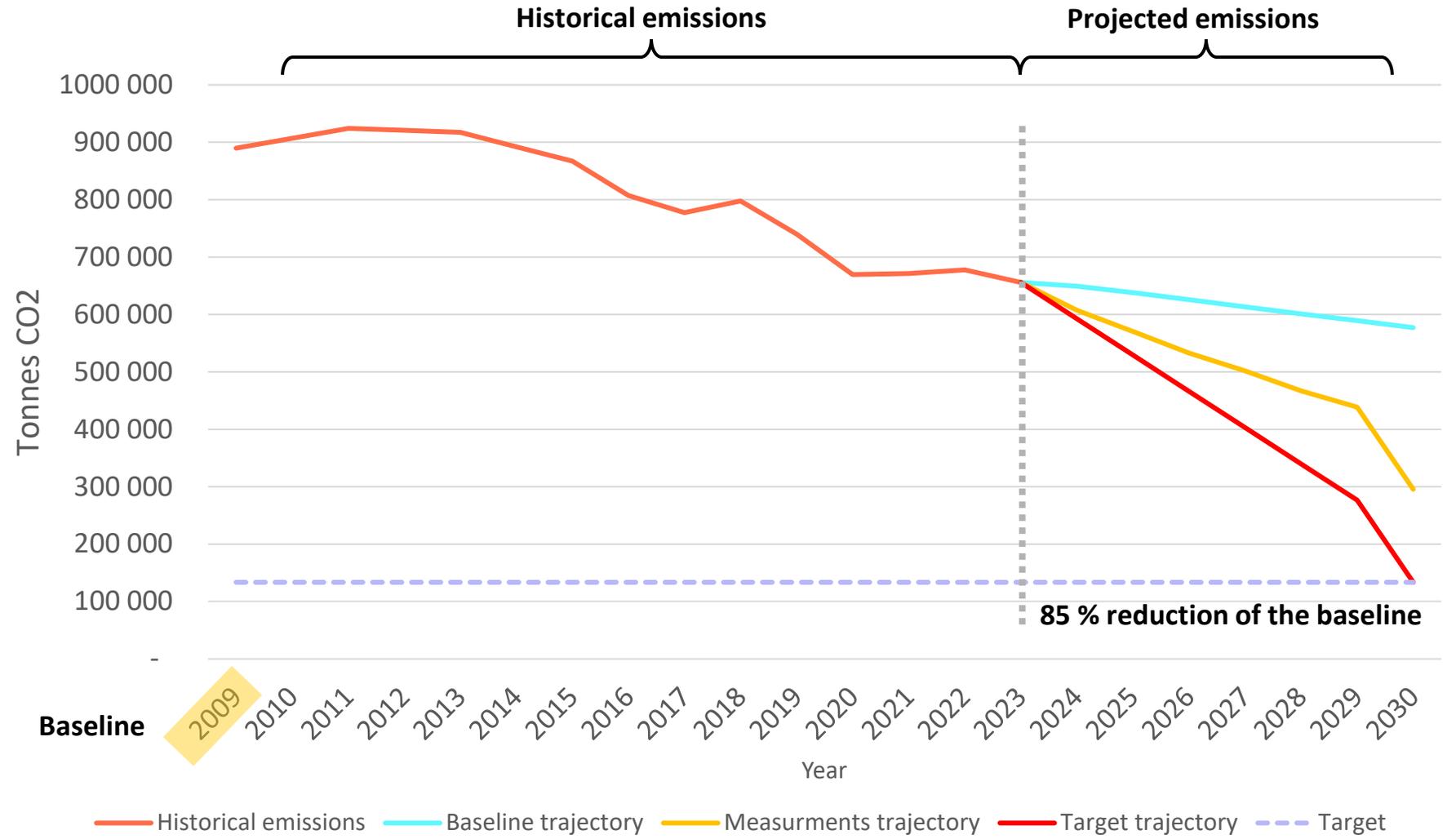
CITY OF
BERGEN



**Direct emissions divided by sectors
Bergen 2023**



- 37 % Road traffic
- 19 % Energy Supply
- 15 % Shipping
- 9 % Waste and drainage
- 1 % Industry, oil and gas
- 8 % Aviation
- 3 % Heating
- 1 % Agriculture
- 7 % Other mobile combustion





This is why



The climate budget is intended to be a **governance tool** that, in due time, shows whether the municipality is doing enough to reach its climate goals.



Help highlight the relationship between development, measures, and goals



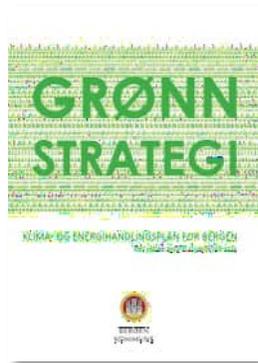
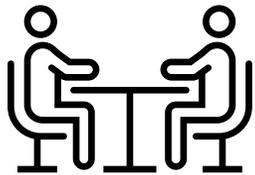
Make it easier for political leadership to prioritize between different climate actions



A new approach

2016

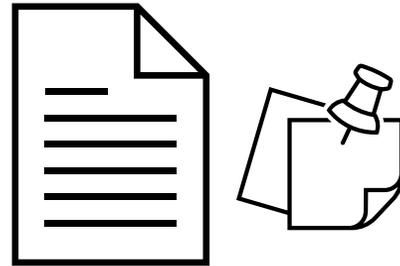
'We need to strengthen our climate governance'



A new plan which requires an action plan and status report included in the annual budget proposal.

2018

CB 1.0



The first climate budget is introduced and updated yearly. Follows the Green Budget Tagging concept.

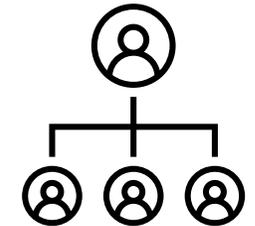
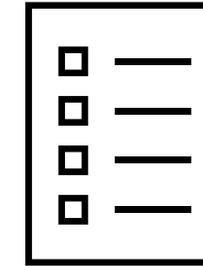
2023



A new “Green Strategy” is adopted with an adjusted action plan for both the organisation and the jurisdiction.

2025

CB 2.0



The Climate Budget is rebuilt and inspired by the Oslo Model. Stakeholders for each measurement are required to report each year.



CITY OF BERGEN



This is **how**



CITY OF
BERGEN





BERGEN
KOMMUNE

The Climate Budget

Chapter	Content
1. Goals	Overview of the goals for each strategy category.
2. Cut direct emissions	<ul style="list-style-type: none"> • Status for each strategy • Prioritised measures • Opportunities
3. Circulate resources	
4. Preserve nature	
5. Prepare for change	
6. New grants	Overview of climate measures in the operating and investment budgets that receive new or strengthened allocations in the upcoming budget period
7. Risk of failing to meet the goals	Highlight the need for supplementary measures in areas with the highest risk of not reaching the targets

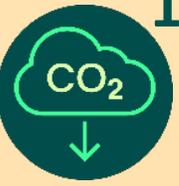
- The climate budget should be an **integrated** part of the regular municipal **budget process**.
- A **dynamic document** that is revised every year
- **Not a financial budget** – tracks climate measures.
- **Collaboration** between stakeholders and the climate division **is key**
- **Indicators** are assigned to as many measures as possible and must evolve over time.
- **Emission reduction potential** is estimated only for direct emissions due to limited data and resources.



	Measures	Responsible actor(s)	Finance	Indicators	Political Anchorage
Cut direct emission					
1	Utslippsfrie bygge- og anleggsplasser: Utarbeide utkast til lokal forskrift om utslippsfrie bygge- og anleggsplasser.	Plan- og bygningsetaten*	Ingen økte kostnader / < 1.mill	Verbal rapportering	Handlingsplan satsing 6, Tiltak 06.9 Grønn virksomhet kap 4, Tiltak 4.10
2	Helhetlig energiplanlegging: Videreutvikle energiplanleggingsverktøy til bruk i planprosesser. Sees i sammenheng med klimasatsprosjektet "Energikartlegging" (2024-2026).	Plan- og bygningsetaten*	< 1.mill	Verbal rapportering	Handlingsplan satsing 5, Tiltak 05.5 Grønn virksomhet kap 3, overordnet
3	Rullering av kommuneplanens arealdel: Sikre at bestemmelsene i kommuneplanens arealdel bidrar til vesentlige utslippsreduksjoner i fremtidige utbyggingsprosjekter, samt sikre at disse er rustet til å håndtere konsekvensene av klimaendringene.	Plan- og bygningsetaten*	Ingen økte kostnader / < 1.mill	Verbal rapportering	Nevnes som et viktig verktøy i flere satsninger i Handlingsplan. Bl.a. Tiltak 07.7, 08.1 og 08.7
...
Circular resource use					
1	Sirkularitet i byggebransjen: Bidra til økt sirkularitet i byggebransjen i Bergen. Fremme sirkulære pilotprosjekter gjennom FutureBuilt, samt legge til rette for utviklingen av et velfungerende marked for ombruksmaterialer i form av et ombrukslager for byggenæringen. Bygge kompetanse på sirkularitet i bransjen gjennom dialog, samarbeid og arrangementer.	Byrådsavdeling for byutvikling*, Byrådsavdeling for finans, Plan- og bygningsetaten*	1 - 10 mill.	Antall medlemmer Building innovation og PIOM (BFIN/BBU) Verbal rapportering (PBE)	Handlingsplan satsing 6 og 12. Tiltak 12.5 og 12.12. Eget punkt i bystyrevedtaket for Handlingsplanen, nr.5 - "privat byggsektor og ombruk av byggematerialer".
2	Sirkularitet i kommunale bygg: Stille klima- og ombrukskrav til byggematerialer og bruk av BKOmbruk i egne prosjekter, samt bruke FutureBuilt's sirkularitetsindeks på portefølgenivå for å følge opp sirkularitet i kommunens byggeprosjekter. I løpet av 2026 forventes det at ca 50% av portefølgen er målt.	Etat for utbygging*, Etat for bygg og eiendom, Etat for boligforvaltning	1 - 10 mill	Antall prosjekter der ombruk inngår (EBE/EFU/EBF) Klimabesparelse gjennom ombruk (CO2/m2) (EBE/EFU/EBF) Sirkularitetsscore per prosjekt og portefølge (%) (EFU)	Grønn virksomhet kap 4, tiltak 4.8 og 4.9. EFUs Klima- og miljøstrategi
3	Videreutvikle kommunens ombruksavdeling: Sørge for at flere av kommunens enheter tar i bruk Bk Ombruk, samt øke andelen varer i omløp på plattformen ved at ombruk og ombruksavdelingen blir en integrert del av kommunens rutiner, prosedyrer og kommunikasjonskanaler, samt sikre videreutvikling av ombruksavdelingens tjenestetilbud, logistikk og lagerstyring.	Etat for bygg og eiendom*, Alle	Ingen økte kostnader	Antall prosjekter/lokasjoner registrert i BKOmbruk Antall brukere i BkOmbruk Antall varer registrert i BkOmbruk Antall ombruksvarer hentet ut av BkOmbruk etter kategori(kg/antall/kr)	Grønn virksomhet kap 4 og kap 6. Tiltak 4.7, 4.8, 4.9 samt 6.4, 6.5, 6.6 og 6.9.
...
Preserve nature					
1	Aktiv drift av kommunal jord og skog: Gjennomføre tiltak for å øke andelen kommunal jord og skog som er i aktiv drift, inkludert å avklare ansvarsfordeling for forvaltning av kommunal skog og jord.	BNKI*, Bymiljøetaten	Ingen økte kostnader / < 1.mill	Antall dekar dyrket jord som ikke er i drift Rapportert jordbruksareal som er tatt opp igjen i drift Andel av skogareal som forynges etter hogst	Handlingsplan satsing 8, Tiltak 08.1, 08.03, 08.5, 08.9, 08.10, 08.11
2	Bevaring av landbruksareal og oppfølging av driveplikt: Bidra til å bevare landbruksområdene i kommunen ved å ta i bruk virkemidler i jord- og skogbruksloven. Sikre oppfølging av driveplikten etter jordloven, samt oppfølging av jordverniltak.	BNKI*, Plan- og bygningsetaten, Etat for utbygging	Ingen økte kostnader	Rapportert mengde nedbygd landbruksareal Rapportert jordbruksareal i drift Antall innvilgede søknader om omdisponering av dyrket jord Antall oppdaterte og/eller nye kartlag	Handlingsplan satsing 8, Tiltak 08.1, 08.03, 08.5, 08.9, 08.10, 08.11
3	Arealregnskap: Holde arealregnskapet oppdatert når nye kartdata blir tilgjengelige. Bidra til å gjøre verktøyet kjent og anvendelig i planprosesser. Gjennomføre evaluering av arealregnskapet (2026/2027) og deretter vurdere behovet for å videreutvikle verktøyet. Bidra i forskningsprosjektet ECOBUDGETS (UIB).	Byrådsavdeling for byutvikling*, Bymiljøetaten, Plan- og bygningsetaten, Bergen vann, Avdeling landbruk	Ingen økte kostnader	Antall unike brukere Antall gjennomførte tiltak for å gjøre verktøyet kjent og anvendelig Gjennomført evaluering	Handlingsplan satsing 8, Tiltak 08.1, 08.2, 08.03, 08.6, 08.11
...
Prepare for change					
1	Helhetlig Klimasårbarhetsanalyse: Ferdigstille og følge opp Klimasårbarhetsanalysen for Bergen. Oppfølging vil innebære å utvikle og prioritere relevante risikoreducerende tiltak, samt arbeide videre med finansieringsmodeller for langsiktige og omfattende klimatilpasningstiltak.	Bymiljøetaten*	Ingen økte kostnader / < 1.mill	- Levert endelig rapport med Klimasårbarhetsanalyse. - Levert forslag til mulige relevante oppfølgingstiltak til analysen. - Oppstart langsiktig arbeid med finansiering.	Handlingsplan satsing 7, tiltak 7.1, 7.3 og 7.6.
2	Havnivåstigning: Bergen kommune skal følge opp rapporten om havnivåstigning fra 2024. Oppfølging i 2026 vil særlig innebære å igangsette en tverretattlig arbeidsgruppe som vil arbeide videre med operasjonalisering og finansieringsmodeller for langsiktige tiltak mot havnivåstigning.	Bymiljøetaten*, Bergen vann	Ingen økte kostnader / < 1.mill	Verbal rapportering	Handlingsplan satsing 7, tiltak 7.2.
3	Skybruddsplaner: Bergen Vann skal utvide arbeidet med skybruddsplaner til å gjelde større deler av aktuelle områder i Bergen, samt tilgjengeliggjøre og bruke disse i planprosesser.	Bergen vann*, Plan- og bygningsetaten*	Ingen økte kostnader / < 1.mill	Verbal rapportering	Forankret på et overordnet nivå i Grønn strategi: Forberede for endring. Handlingsplan satsing 7.
...

Outtake from the proposed Climate Budget 2026 (not passed)
Reduction of direct emissions are not included in this sheet



	Measure example	Indicator(s)
 <p>16 CUT</p>	<p>Energy-Efficient Buildings New buildings must meet nZEB standards, and LCC calculations for energy solutions is standard.</p>	<p>% nZEB projects % energy solutions LCC</p>
 <p>12 CIRCULATE</p>	<p>Equipment sharing Scale up Bergen Municipality's sports equipment sharing program.</p>	<p>Number of: - loans - sharing stations - unique users</p>
 <p>7 PRESERVE</p>	<p>Sustainable Land Use 70 % of the project portfolio is built on previously developed land</p>	<p>% Development on previously built land</p>
 <p>7 PREPARE</p>	<p>Prevent Flooding and Landslides Plan for designated areas for stormwater management and develop requirements for risk assessments and safety measures in planning and building cases.</p>	<p>Verbal reporting</p>

Climate budget 2026

- Indicators vary in type and numbers per measure
- Some are only reported with a verbal summary.
- Every indicator should be reviewed yearly
- 2026 has 42 measures in total.





The Barriers



CITY OF
BERGEN



Barriers

- Limited ability to **measure the exact impact** of climate measures.
- Lack of **legal frameworks** to support implementation.
- The climate budget tool **can be complex** and difficult to use.
- The City Council has formal **control** over only a small portion of municipal emissions.
- Existing governance systems are **not equipped** for the scale and speed of change needed.





The road ahead

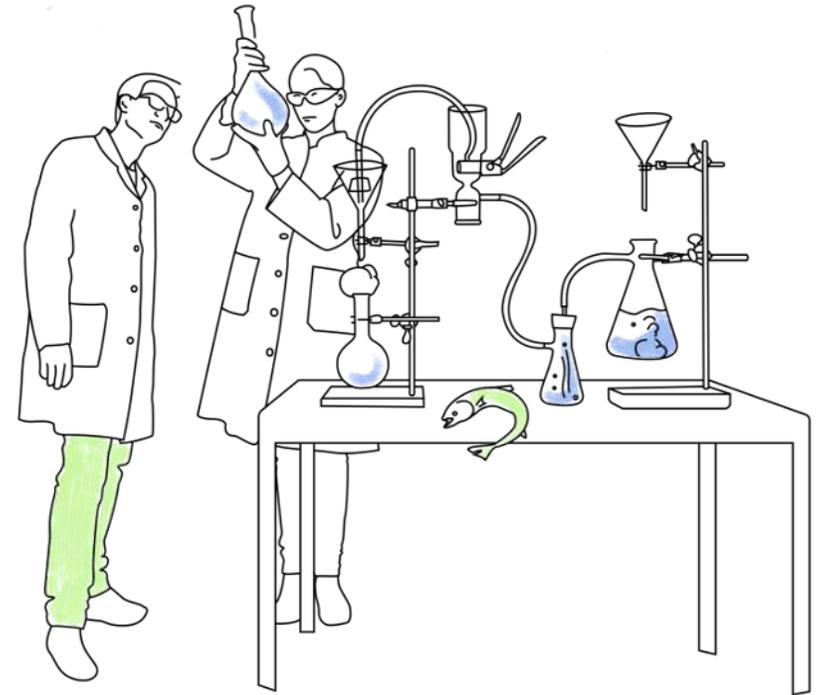


CITY OF
BERGEN



Some of what remains ...

- Make the climate budget **visible and relevant** to all stakeholders
- **Highlight the full value** of climate measures to policymakers - including long-term benefits, avoided risks, and co-benefits
- **Continuously update indicators** to reflect evolving climate strategies and new insights
- **Estimate effects** for each measure, like emission cuts, nature restoration etc.



To sum it up ...

- **Integration** with existing system
- Political and bureaucratic **support** and **mandate**
- A **dynamic** document
- **Transparency** and **verifiability**
- **Collaboration** is crucial – stakeholder ownership
- Need for **National Standards**
- Addressing **Indirect Emissions**



Thank you for listening!

Malmö, 1st of October 2025 - Climate Budget Summit

Climate and Energy Advisor
Odin Budal Søgne

Urban Environment Agency
Climate Division



CITY OF
BERGEN

